

R A P O R T

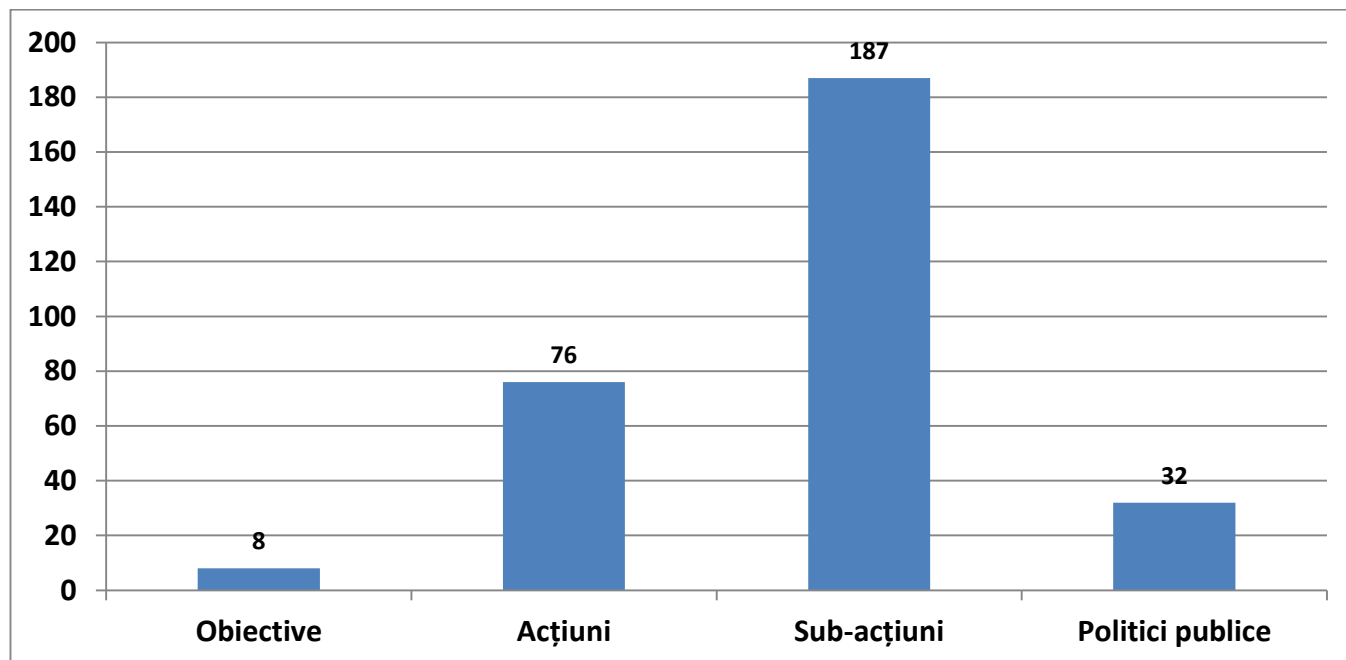
privind evaluarea și monitorizarea nivelului de implementare a Planului de acțiuni al Poliției pentru perioada anului 2018

1. Descrierea generală a Planului

În baza documentelor strategice, relevante domeniului de activitate al Poliției, la 19.03.2018, a fost elaborat Planul de acțiuni al Poliției pentru perioada anului 2018, care a fost aprobat prin Ordinul Inspectoratului General al Poliției (IGP) nr. 172, fiind ulterior actualizat prin Ordinul IGP nr.228 din 03.05.2018.

Realizarea acțiunilor planificate a fost asigurată din contul și în limitele alocațiilor prevăzute în bugetele unităților de poliție și din alte surse, conform legislației în vigoare.

Planul de acțiuni al Poliției pentru anul 2018 cuprinde 8 obiective, 76 de acțiuni cu 187 sub-acțiuni (*activități*) concrete, care derivă din 32 politici publice naționale, sectoriale și intersectoriale în care Ministerul Afacerilor Interne (MAI), consecutiv IGP, se regăsește în calitate de instituție responsabilă (*diagrama nr. 1*).

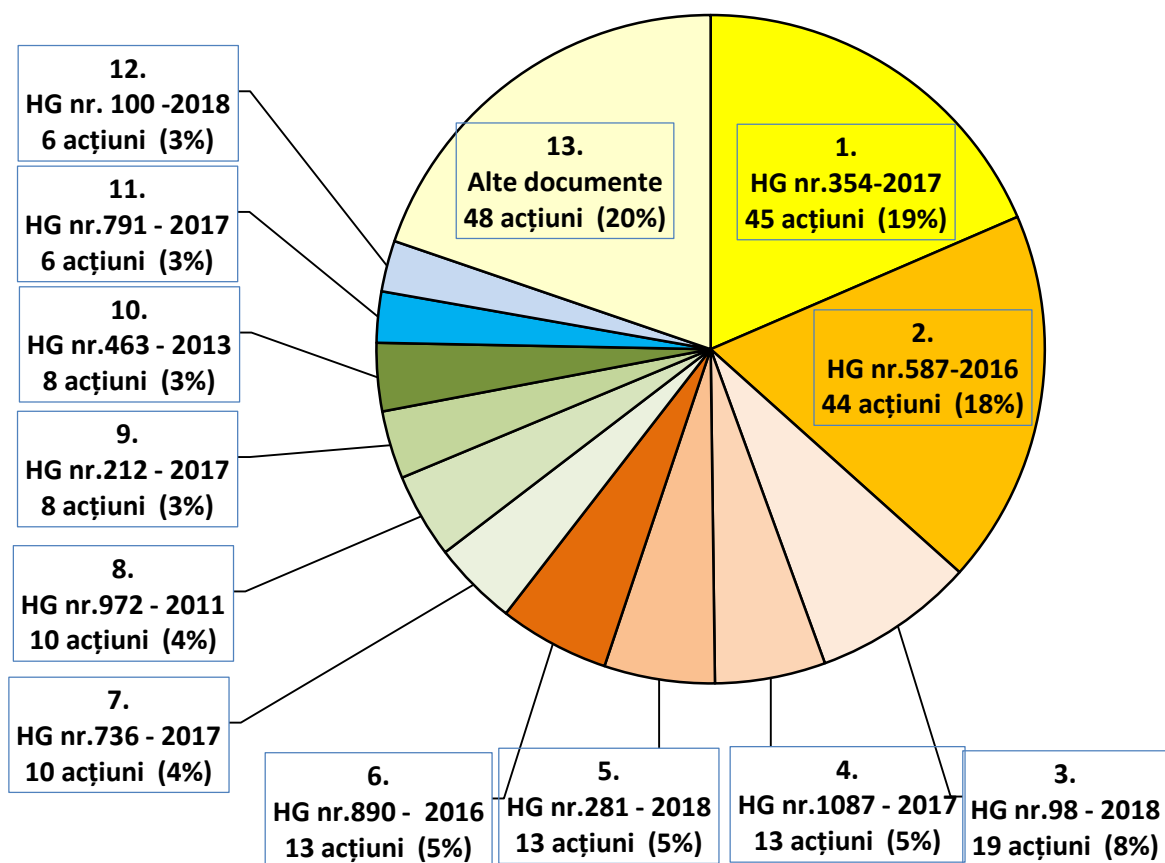


Analiza efectuată la compartimentul implicării IGP și subdiviziunilor subordonate în implementarea politicilor publice, scoate în evidență faptul că sarcina Poliției în implementarea documentelor publice variază, de la caz la caz..

Din totalul politicilor publice naționale, sectoriale și intersectoriale, în care MAI se regăsește în calitate de instituție responsabilă, IGP, în calitate de executor/co-executor, contribuie la realizarea a 32 documente, prin prisma mandatului deținut.

Prin urmare, în Planul de acțiuni al Poliției pentru anul 2018, cea mai mare pondere, ce constituie cca. 47,6%, o dețin două documente de politici publice: Strategia națională de ordine și securitate publică, aprobată prin Hotărârea Guvernului (HG) nr.354 din 31.05.2017, cu un total de 45 acțiuni și Strategia de dezvoltare a Poliției, aprobată prin HG nr.587 din 12.05.2016 cu 44 acțiuni.

Alte 4 documente de politici exprimă în Planul de acțiuni de la 13 la 19 activități, 7 documente de la 6 la 11 activități, iar 19 documente, exprimă în Plan de la 1 la 5 activități, (*diagrama nr.2*).



2. Ponderea implicării subdiviziunilor Poliției în implementarea Planului

Planul de acțiuni reflectă 19 subiecți implementatori (*sau categorii de subiecți*) pentru acțiunile și/sau sub-acțiunile ce au un caracter continuu sau termen mai mare de implementare.

În *diagrama nr.3*, poate fi vizualizat topul instituțiilor cărora le revine exercitarea celui mai mare număr de sub-acțiuni, precum și rolul acestora în implementarea Planului, în calitate de „*executor unic*”, „*executor titular*” și „*co-executor*”.

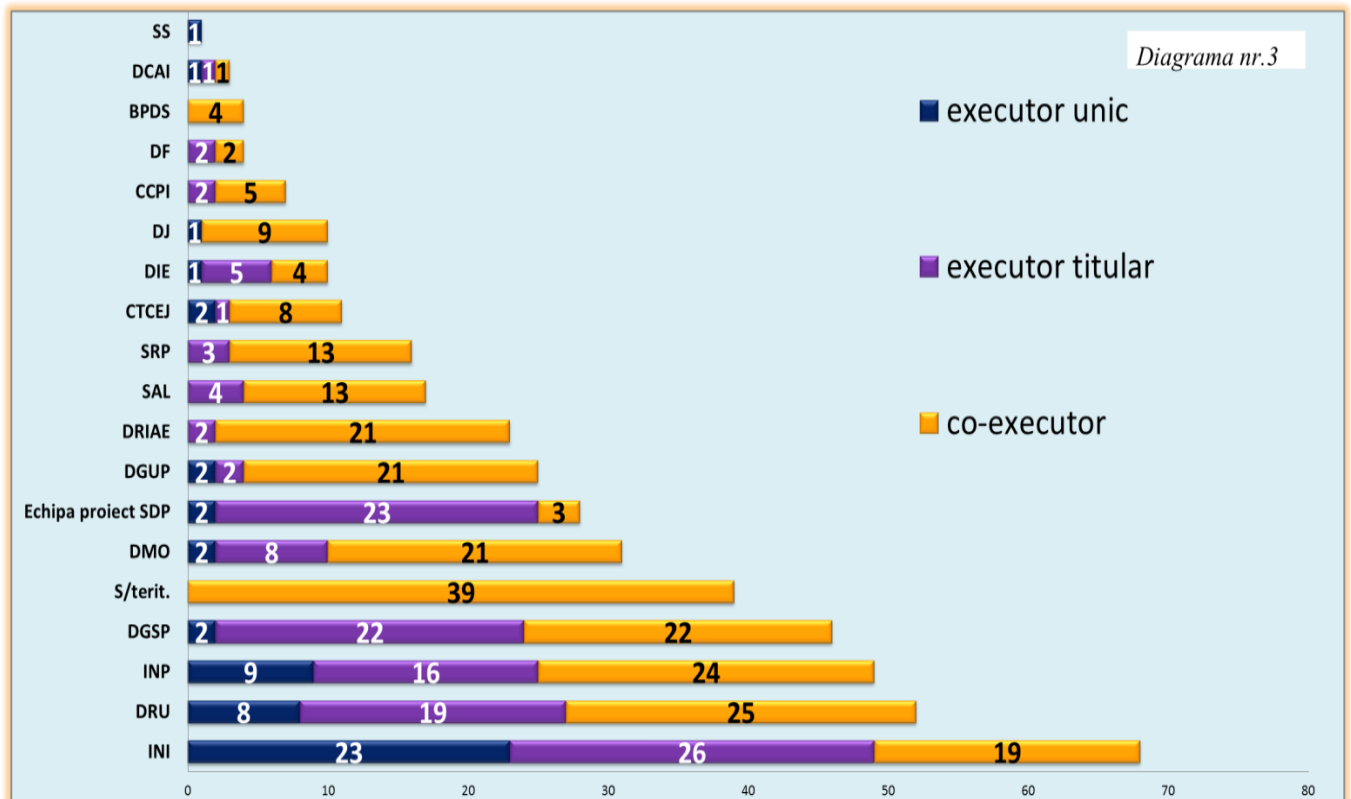
Astfel, potrivit acestui „top” poate fi observat că cele mai multe acțiuni revin Inspectoratului național de investigații (INI), având un total de 68 sub-acțiuni, fiind urmat de Direcția resurse umane (DRU) cu 52 acțiuni, Inspectoratul național de patrulare (INP), cu 49 sub-acțiuni, Direcția generală securitate publică (DGSP), cu 46 sub-acțiuni, Direcția management operațional (DMO), cu 31 acțiuni și Direcția generală urmărire penală (DGUP), cu 25 sub-acțiuni.

Analiza exhaustivă efectuată privind rolul subdiviziunilor în realizarea activităților planificate relevă, că subdiviziunile cărora le revine realizarea celor mai multe activități din Plan, au și un rol important în definitivarea acestui exercițiu.

Potrivit Regulamentului privind planificarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de planificare operațională în cadrul IGP al MAI, aprobat prin ordinul IGP nr. 152 din 8.10.2015, activitățile planificate, în a căror soluționare sunt implicate mai multe unități ale Poliției, se organizează, de către conducătorul unității cu competențe în domeniul respectiv, denumită subdiviziune titulară.

Subdiviziunea titulară, indicată prima în șirul instituțiilor responsabile pentru realizarea unei acțiuni din Plan, are calitatea de coordonator pentru realizarea acesteia, stabilind, cu celelalte instituții responsabile, măsurile pe care le implică implementarea acțiunii date, iar subdiviziunile incluse în șirul instituțiilor responsabile pentru realizarea acțiunii din Plan, altele decât cea titulară, contribuie la activitatea inițiată de către subdiviziunea titulară și preiau din responsabilitățile acesteia, potrivit competențelor pe care le au în domeniul respectiv.

Responsabilitatea pentru modul de realizare și raportare a acțiunii respective aparține instituției titulare.



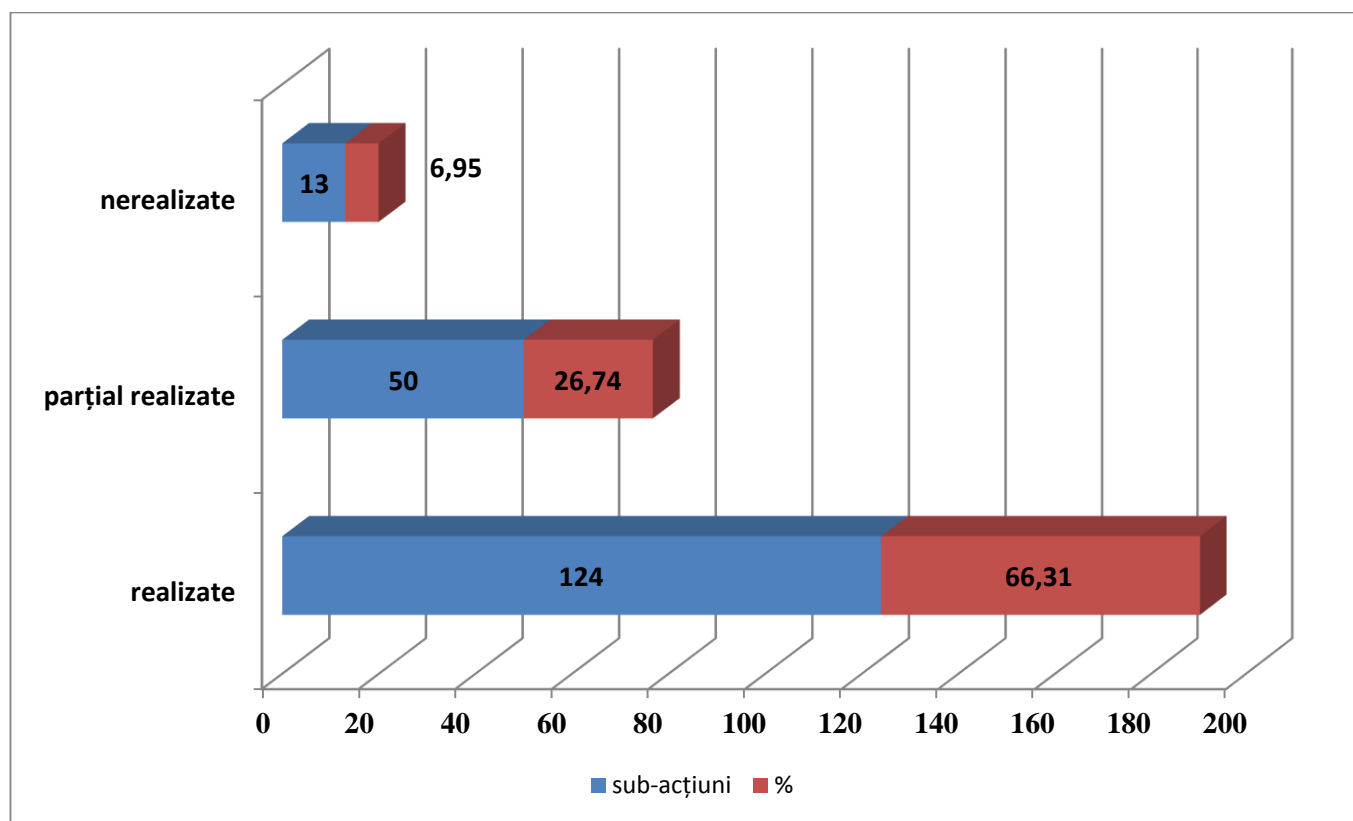
Deși aparent tabelul scoate în evidență unele subdiviziuni, prin rolul lor atribuit, de fapt, în 67%, realizarea în volum deplin al activităților, potrivit indicatorilor de performanță, ține de implicarea, în egală măsură, a tuturor subdiviziunilor desemnate, inclusiv a unităților de proiect/managerii de proiect desemnați pentru implementarea Strategiei de dezvoltare a Poliției.

În scopul asigurării unui management eficient în procesul de implementare a Planului de acțiuni, oferirii posibilității efectuării unor evaluări în termenele stabilite, în eventualitatea evidențierii timpurii a progresului, problemelor, deviațiilor care generează deficiențe în implementare, dar și soluțiilor corective pentru depășirea acestora, pentru activitățile planificate, au fost stabiliți termeni de realizare și/sau raportare.

Astfel, din cele 187 activități planificate în anul 2018, se constată că în 30 cazuri au fost stabiliți termeni expreși de realizare, restul acțiunilor planificate având un caracter continuu pentru întreaga perioadă a anului 2018, cu un interval periodic de raportare (*lunar, trimestrial, semestrial*).

Analizând dinamica acțiunilor/sub-acțiunilor planificate pentru anul 2018, constatăm că din 187 sub-acțiuni planificate în anul 2018, au fost realizate:

- în volum deplin 124 sau 66,31%;
- realizate parțial – 50 sau 26,74%;
- nerealizate – 13 sau 6,95%.



3. Restanțe la Planul de acțiuni al Poliției pentru anului 2018

Printre restanțele mai pregnante în Planul de acțiuni, pot fi reliefate acțiuni privind implementarea unor planuri de acțiuni interinstituționale, actualizarea unor acte normative cu concursul altor autorități ale administrației publice centrale, lansarea unor module ale sistemelor informaționale aferente activității Poliției, dezvoltarea capacităților de intervenție a unor structuri ale Poliției, realizarea unor activități comune de prevenire a criminalității cu participarea altor autorități de aplicare a legii, lansarea unor proiecte twining, lucrul cu diaspora și atragerea de fonduri externe pentru dezvoltare, etc.

Cauzele și condițiile care au favorizat nerealizarea a 13 acțiuni țin de insuficiența resurselor financiare, implicarea redusă a altor autorități în procesul de realizare a activităților planificate, volumul sporit al unor acțiuni complexe, regimul alert al activităților desfășurate în perioada electorală, dar și insuficiența de unități de personal în cadrul structurilor centrale ale IGP.

4. Concluzii. Deficiențe

Deși, în anul 2018, al doilea an consecutiv, DMO a IGP, a revizuit mecanismul de raportare, prin optimizarea procedurii de prezentare a rapoartelor de progres pentru documentele de politici, de implementarea cărora este responsabilă Poliția, prin excluderea raportărilor separate pentru fiecare document de politici, unele subdiviziuni, prin calitatea rapoartelor de progres prezentate, au demonstrat iresponsabilitate în procesul de consolidarea a resurselor necesare în scopul prezentării calitative și complete a rapoartelor de progres.

Pentru a exclude lacunele în planificarea acțiunilor și raportarea lor în modul prevăzut de actele normative din domeniu, din oficiu, au fost solicitate copiile planurilor de acțiuni elaborate la nivelul subdiviziunilor IGP pentru anul 2018 și a informației privind gradul de realizare a acțiunilor acestora.

În cadrul procesului de sistematizare a rapoartelor s-a atestat următoarele deficiențe:

a) nu se asigură sistematizarea informației pentru fiecare acțiune / sub-acțiune, prezentându-se realizările fiecărei subdiviziuni din subordine în parte;

b) nu se respectă termenele de realizare și de raportare pentru fiecare acțiune în parte, rapoartele de progres fiind prezentate doar la solicitare;

c) realizarea superficială a Planurilor de acțiuni aprobate la nivelul subdiviziunilor IGP/Poliției.

Concomitent, în anul 2018 au fost organizate 3 misiuni de evaluare, a progresului înregistrat, de unele structuri ale Poliției, în procesul de planificare și realizare a obiectivelor stabilite, evoluția indicatorilor de performanță și identificarea problemelor în activitatea acestora.

Ca rezultat, în mare parte acțiunile întreprinse de DMO a IGP, pentru a asigura un nivel mai ridicat la calitatea rapoartelor de progres în conformitate cu acțiunile/sub-acțiunile planificate și indicatorii de performanță, au avut un efect pozitiv, lucru constatat în cadrul elaborării Raportului de monitorizare consolidat.

5. Propuneri

1. Remiterea, la adresa, subdiviziunilor Poliției, pentru informare și întreprinderea măsurilor ce se impun, a Raportului privind evaluarea și monitorizarea nivelului de implementare a Planului de acțiuni al Poliției pentru perioada anului 2018.

2. Optimizarea / actualizarea procesului de planificare, monitorizare și evaluare a documentelor de planificare operațională în cadrul IGP al MAI. Asigurarea unui mecanism eficient de monitorizare a implementării documentelor de politici sectoriale cu incidență în activitatea Poliției. Elaborarea și aprobarea procedurilor standard în domeniu.

3. Organizarea unor cursuri de instruire, de scurtă durată, cu persoanele responsabile pentru procesul de planificare și evaluare a documentelor de planificare operațională din cadrul subdiviziunilor IGP. Recapitularea cunoștințelor deținute și promovarea noilor metode și proceduri, aprobate la nivelul IGP, dar și practici relevante domeniului.